

Rencontre avec le ministre des Transports Sam Hamad et son équipe
jeudi le 1^{er} septembre 2011 à 11:00 h
Bureau du ministre à Québec

NOTES PERSONNELLES

Jacques Duchesneau
Régent Bélanger

PLAN DE LA PRÉSENTATION

- 1) Le **MANDAT** de l'UAC
- 2) Un bref profil de la collusion
- 3) Les activités du MTQ
- 4) Les grands constats
- 5) Les pistes de réflexion
- 6) Mise en garde

UAC

Notre **MANDAT**

Dans la foulée d'une relance majeure des travaux routiers, notre mission consistait essentiellement à:

PRÉVENIR en détectant des situations problématiques

PRÉMUNIR le MTQ en:

- A) L'informant des précautions à prendre dans certains dossiers
- B) Exprimer ce qui pourrait logiquement survenir
- C) Anticiper les conditions du marché

Nos **CONSTATS**

Au cours des 18 derniers mois, les enquêteurs de l'UAC ont découvert:

- A) un univers clandestin bien enraciné
- B) D'une ampleur insoupçonnée
- C) Néfaste pour notre société à plus d'un point de vue:
 - Économie
 - Sécurité
 - Justice
 - Démocratie

La situation n'est pas banale. Nous avons rencontré des victimes exaspérées, désespérées et qui ont besoin d'aide.

Nous avons identifié des maillons faibles dans l'attribution de contrats et dans le suivi des travaux. Nous vous avons dit où le crime organisé s'invitait dans vos activités

Nos observations concernent surtout:

- A) les firmes de génie-conseil
- B) Les entrepreneurs
- C) Les pratiques qui vous mettent à risque
- D) Quelques stratagèmes de collusion

Nous avons concentré nos efforts dans la production de renseignements, le développement de partenariats, les sessions d'information et de formation et les enquêtes faites à la demande du ministère.

Un bref profil de la COLLUSION

Phénomène qui profite à quelques-uns au détriment de tous les autres

Les gens qui tirent les ficelles

- A) Changent les règles du jeu
- B) S'entendent pour décrocher les contrats
- C) Font des profits supérieurs à ce qu'on ferait en temps normal
- D) Élimine la concurrence

En bout de lignes, nous sommes tous des perdants. Le cas n'est pas unique au Québec

La règle du plus bas soumissionnaire n'est qu'un mirage

Les collusionnaires:

- A) S'entendent sur le prix des contrats
- B) Font des soumissions concertées
- C) Se partagent les marchés
- D) Décident qui va gagner
- E) Récompense ceux qui ont joué le jeu avec eux

Bien que notre travail ne visait pas à chercher des coupables, on peut affirmer sans l'ombre d'un doute qu'il y a:

- A) Des corrupteurs - des solliciteurs qui visent à toujours faire plus de profits
- B) Des corrompus - des décideurs qui oublient leur vraie allégeance
- C) Un public qui se fait toujours flouer - ce sont les vrais perdants

Les élus et les hauts dirigeants se font aussi jouer dans ce processus, car ils sont souvent les derniers à savoir ce qui se passe vraiment.

Il est clair que des crimes de toutes sortes sont commis dans le monde de la construction routière en ce moment:

- A) Pressions de toutes sortes (intimidation, violence, etc.)
- B) Abus de pouvoir (ingérence, favoritisme, trafic d'influence, etc.)
- C) Circulation illégale d'argent (paiement au noir, pots-de-vin, évasion fiscale, fausse facturation, blanchiment d'argent, etc.)

Les activités du MTQ

Un ministère très occupé:

- A) 1000 à 1500 contrats par année
- B) Le plus gros donneur d'ouvrage au Québec
- C) Constamment à risque d'être victime de collusion
- D) Tout cela dans un contexte où on dépensera 16,2 G\$ en 5 ans

Va de plus en plus en externalisation de ses services. Pourtant la lutte est inégale entre le MTQ qui doit toujours respecter les lois et les règles et les vautours pour qui seul le profit compte vraiment. Ils sont sans foi, ni loi.

Au cours des deux dernières années:

- A) 10 entrepreneurs ont décroché 39% des contrats de construction
- B) 10 firmes de génie-conseil se sont appropriés 68% des contrats de services professionnels

Si on ajoute les contrats au niveau municipal, c'est catastrophique.

Les GRANDS CONSTATS

Le MTQ

Le MTQ perd son expertise de **Grand Maître** de chantiers routiers

Le ministère externalise de plus en plus ses dépenses et transfère ses connaissances

C'est un grand cercle vicieux où le MTQ est drainé de son expertise

Le crime organisé s'est implanté en demeure dans le monde de la construction et ne se gêne pas pour contourner toutes les règles mises en place.

Parce que le MTQ est prévisible dans son approche, il est très vulnérable (+ bas soum.)

Un grave problème existe au niveau de l'homologation de certains produits

Les avenants, extras et réclamations sont monnaies courantes

Les gens honnêtes de l'industrie ont peur et ne savent plus à qui se plaindre

Les FIRMES de GÉNIE-CONSEIL

Il y a regroupements des firmes et des services de génie au Québec

Le MTQ est à leur merci.

Octroyer la préparation des Plans et Devis en même temps que la surveillance des travaux à une même firme d'ingénierie place le MTQ à risque

Les firmes font beaucoup d'erreurs de conception et de surveillance, tout cela dans un contexte d'impunité

Le phénomène des consortiums pose problème. On déjoue le système de gouvernance

Les **ENTREPRENEURS**

Plusieurs abusent du système et utilisent toutes sortes de pratiques douteuses

Ils ne sont pas de véritables alliés pour le MTQ. Leur seul objectif: l'argent

Il y a un cartel de l'éclairage et de la super-signalisation reliés à l'homologation de produits par le MTQ

Il y a un cartel de l'asphalte

Le secteur du déneigement est souvent une source de problèmes et de collusion

On joue sans cesse sur les prix et les quantités pour générer des profits abusifs

Les **FINANCEMENT des PARTIS POLITIQUES**

Oui, la très grande majorité des firmes de génie et des entrepreneurs contournent les règles législatives touchant le financement des parties politiques.

Au niveau municipal, le problème est endémique.

MISSION ACCOMPLIE

Il y a eu des économies de **347 M\$** ou **-17,2%** (2010) que ce qui était prévu

Les PISTES de RÉFLEXION

Parmi les 45 pistes de réflexion que nous soumettons au ministère, voici celles qui, selon nous, méritent une attention particulière et rapide:

- 1) Former le personnel du MTQ sur les tenants et aboutissants de la collusion
- 2) Embaucher un nombre élevé d'ingénieurs d'expérience au sein du MTQ
- 3) Revoir le rôle omniprésent des firmes privées de génie au sein du MTQ
- 4) Faire une discrimination positive en faveur des petites firmes de génie-conseil
- 5) Instaurer un système de pré-qualification des entrepreneurs
- 6) Préciser le contenu de l'attestation anticollusion du MTQ
- 7) Mettre en place un suivi plus efficace des chantiers de construction du MTQ
- 8) Instaurer une équipe de suivi des bordereaux composée de spécialistes
- 9) Réexaminer le système d'évaluation des firmes de génie et des entrepreneurs
- 10) Exercer un suivi serré des avenants, extras et réclamations présentés par les entrepreneurs dans la grande majorité des contrats.

MISE en GARDE

Moins de 2 ans après le rapport du VG (18-11-2009), il est risqué de tout remettre ses responsabilités à l'UPAC. Le MTQ se met à risque de se voir couper d'informations cruciales.