Horizons de politiques Canada | Policy Horizons Canada

PERTURBATIONS

Rapport 2024

à l'horizon

Canada

© Sa Majesté le Roi du chef du Canada, 2024

Pour obtenir des informations sur les droits de reproduction :
https://horizons.gc.ca/fr/contactez-nous/

PDF : PH4-198/2024F-PDF
ISBN : 978-0-660-71026-6

AVERTISSEMENT

Horizons de politiques Canada (Horizons de politiques) est le centre d'excellence en prospective du gouvernement du Canada. Notre mandat est de doter le gouvernement du Canada d'une perspective et d'un état d'esprit tournés vers l'avenir afin de renforcer la prise de décisions.

Le contenu de ce document ne représente pas nécessairement le point de vue du gouvernement du Canada ou des agences et ministères participants.

Table des matières

4 **Avant-propos**

5 **Introduction**

6 **Guide de réflexion**

7 **Approche**

8 **Résultats du sondage**

12 **Réflexions sur les perturbations clés**

- Perturbations principales
- Perturbations sous-anticipées

24 **Explorer les interconnexions**

28 **Perturbations à l'horizon 2024**

- Société
- Économie
- Environnement
- Santé
- Politique/Géopolitique

38 **Conclusion**

39 **Remerciements**

Avant-propos

Ces dernières années, le monde a connu d'importantes perturbations : la pandémie de la COVID-19, l'invasion de l'Ukraine par la Russie, le conflit entre Israël et le Hamas, les catastrophes climatiques extrêmes, la flambée du coût de la vie et les interruptions de la chaîne d'approvisionnement mondiale.

Il n'est peut-être pas possible de prédire le prochain grand bouleversement, mais il est essentiel d'explorer les perturbations possibles et d'anticiper les scénarios potentiels. Même des circonstances et des événements qui apparaissent lointains ou improbables peuvent soudainement devenir réalité, tandis que des perturbations qui se chevauchent peuvent avoir des impacts amplifiés sur la société.

Horizons de politiques Canada (Horizons de politiques) s'engage à aider les responsables du gouvernement du Canada à faire face à ces incertitudes. Nous identifions et explorons les perturbations potentielles afin de permettre la création de politiques robustes et résilientes. Notre travail sur les « perturbations à l'horizon » est un élément clé de notre mission.

Nous espérons que vous trouverez ce rapport instructif et stimulant. Au nom d'Horizons de politiques, je tiens à remercier les personnes qui ont généreusement partagé leur temps, leurs connaissances et leurs réflexions avec nous.

Kristel Van der Elst
Directrice générale, Horizons de politiques Canada

Introduction

Aujourd'hui, le monde est confronté à de multiples crises complexes qui peuvent contribuer à des perturbations inattendues. Le rapport « Perturbations à l'horizon » découle d'une question cruciale à laquelle de nombreux responsables sont confrontés : quelles perturbations devrions-nous anticiper?

Le rapport « Perturbations à l'horizon » identifie et évalue 35 perturbations auxquelles le Canada pourrait devoir se préparer et explore certaines de leurs interconnexions. Ces perturbations sont des circonstances et des événements qui pourraient affecter notre société et son fonctionnement, ainsi que la façon dont les gens vivent, travaillent et se connectent. Leurs effets peuvent être perçus comme positifs ou négatifs, selon le point de vue de la personne concernée.

Bien que les perturbations présentées dans ce rapport ne soient pas garanties, elles sont plausibles. Ne pas les prendre en compte peut conduire à l'échec des politiques et à des opportunités manquées. Réfléchir aux perturbations possibles lors de l'élaboration des politiques, des programmes et des stratégies pourrait aider à saisir les occasions, à gérer les impacts et à minimiser les risques.

Guide de réflexion

Les leaders, les responsables politiques et les dirigeant.e.s ont tout intérêt à réfléchir aux éventuelles perturbations qui se profilent à l'horizon lors de l'élaboration de politiques, de programmes et de stratégies. Ces perturbations peuvent créer des défis ou des occasions. Certaines peuvent être évitées ou leur impact minimisé, tandis que d'autres nécessitent une adaptation.

Les questions suivantes peuvent aider à explorer et évaluer les perturbations à venir et s'y préparer.

EXPLORER les perturbations

- Les principales perturbations sont-elles sur votre radar?
- Quelles sont vos hypothèses concernant ces perturbations?
- Quelles sont les perturbations qui vous inquiètent le plus?
- Quelles sont les perturbations qu'il est le plus important de prévenir?
- Quelles nouvelles réalités pourraient émerger si plusieurs perturbations se produisaient en même temps?

ÉVALUER les perturbations

- Que signifient les perturbations pour votre ministère, votre domaine ou vos politiques?
- Quels défis et quelles occasions ces perturbations représentent-elles pour votre contexte stratégique et/ou opérationnel?
- Avons-nous une vision suffisante de l'impact de ces perturbations? Que devons-nous savoir?
- Quelles sont les perturbations à anticiper?
- Quelles sont les perturbations qui relèvent de votre domaine de responsabilité et quelles sont celles qui pourraient avoir une incidence indirecte sur votre domaine de responsabilité?
- Les perturbations pertinentes sont-elles prises en compte dans votre travail?

SE PRÉPARER aux perturbations

- Que devez-vous faire pour vous assurer que vos politiques, programmes et stratégies actuels sont solides face aux perturbations et à leurs impacts?
- Quelles sont les perturbations que vous pouvez prévenir ou auxquelles vous pouvez répondre?
- Pour les perturbations que vous pouvez aider à prévenir, existe-t-il des politiques, des programmes et des stratégies? Quelles sont les vulnérabilités existantes?
- Pour les perturbations auxquelles vous souhaitez répondre et/ou vous adapter, les politiques, programmes et stratégies sont-ils solides? Si ce n'est pas le cas, qu'est-ce qui les rendrait solides?
- Qui doit se préparer à chaque perturbation? Quelles sont les parties prenantes préparées?

Approche

Horizons de politiques a identifié et évalué 35 perturbations possibles qui pourraient avoir un impact significatif sur la société canadienne et au-delà.

Les perturbations sont issues d'une revue de la littérature, d'entretiens avec des expert.e.s, de conversations avec des responsables politiques, d'ateliers avec des praticien.ne.s de la prospective, ainsi que d'une analyse de ce qui est en train de changer dans notre société, des moteurs de ce changement et des nouvelles réalités qui pourraient émerger.

Bien que la liste ne soit pas exhaustive, les 35 perturbations décrites dans ce rapport sont des événements et des circonstances plausibles qui pourraient se produire dans les années à venir. Elles sont classées en cinq domaines : société, économie, environnement, politique/géopolitique et santé, mais leurs origines et leurs impacts peuvent s'étendre à plus d'un domaine. Chaque perturbation est rédigée au présent comme un scénario futur dans lequel une perturbation est devenue réalité.

Pour évaluer ces perturbations, Horizons de politiques a recueilli et analysé les commentaires de quelque 500 parties prenantes, collègues et expert.e.s en prospective au sein du gouvernement du Canada et au-delà. Le groupe a fait part de ses observations dans le cadre d'un sondage, où il a évalué les aspects suivants de chaque perturbation :

1. **Probabilités et impact**—la probabilité que la perturbation se produise et l'impact qu'elle pourrait avoir si elle se produisait;
2. **Horizon temporel**—quand la perturbation pourrait se produire;

Et pour un sous-ensemble de perturbations :

3. **Interconnexions**—si une perturbation devait se produire, quelles perturbations connexes seraient les plus susceptibles de se produire.

Résultats du sondage

Cette section présente les résultats de ce sondage sur la probabilité, l'impact et l'horizon temporel des perturbations.

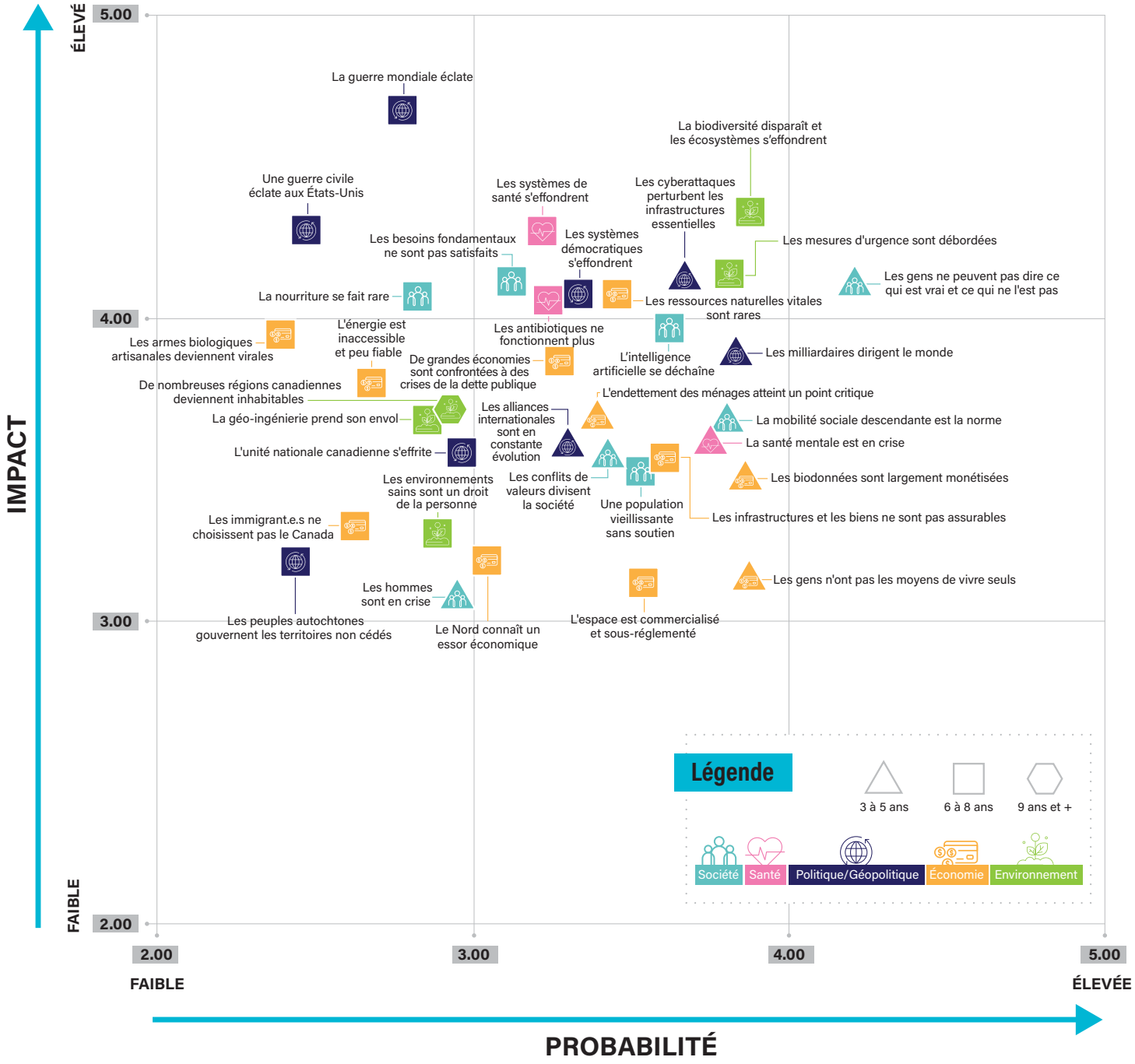
La figure 1 présente les 35 perturbations selon trois dimensions : la probabilité, l'impact et l'horizon temporel. Elle présente le résultat moyen pour chaque dimension, selon les participant.e.s à l'enquête, comme suit :

- La probabilité (que la perturbation se produise) figure sur l'axe des x, et l'impact (que la perturbation pourrait avoir) figure sur l'axe des y. Les personnes interrogées ont évalué la probabilité et l'impact sur une échelle de 1 à 5, 1 étant faible et 5 élevé.e ; les deux axes de la figure 1 commencent à 2, car toutes les perturbations ont obtenu une moyenne supérieure à ce seuil.

- L'horizon temporel (quand la perturbation pourrait se produire) est représenté par la forme des icônes et est divisé en segments temporels de 3 à 5 ans (triangle), de 6 à 8 ans (carré) et de 9 ans et plus (hexagone). Les répondant.e.s pouvaient choisir un horizon temporel de 1 à 10 ans ou plus, mais personne n'a sélectionné la période d'ici deux ans à venir, ni même dans les dix années à venir ou plus.

CARTE DES PERTURBATIONS

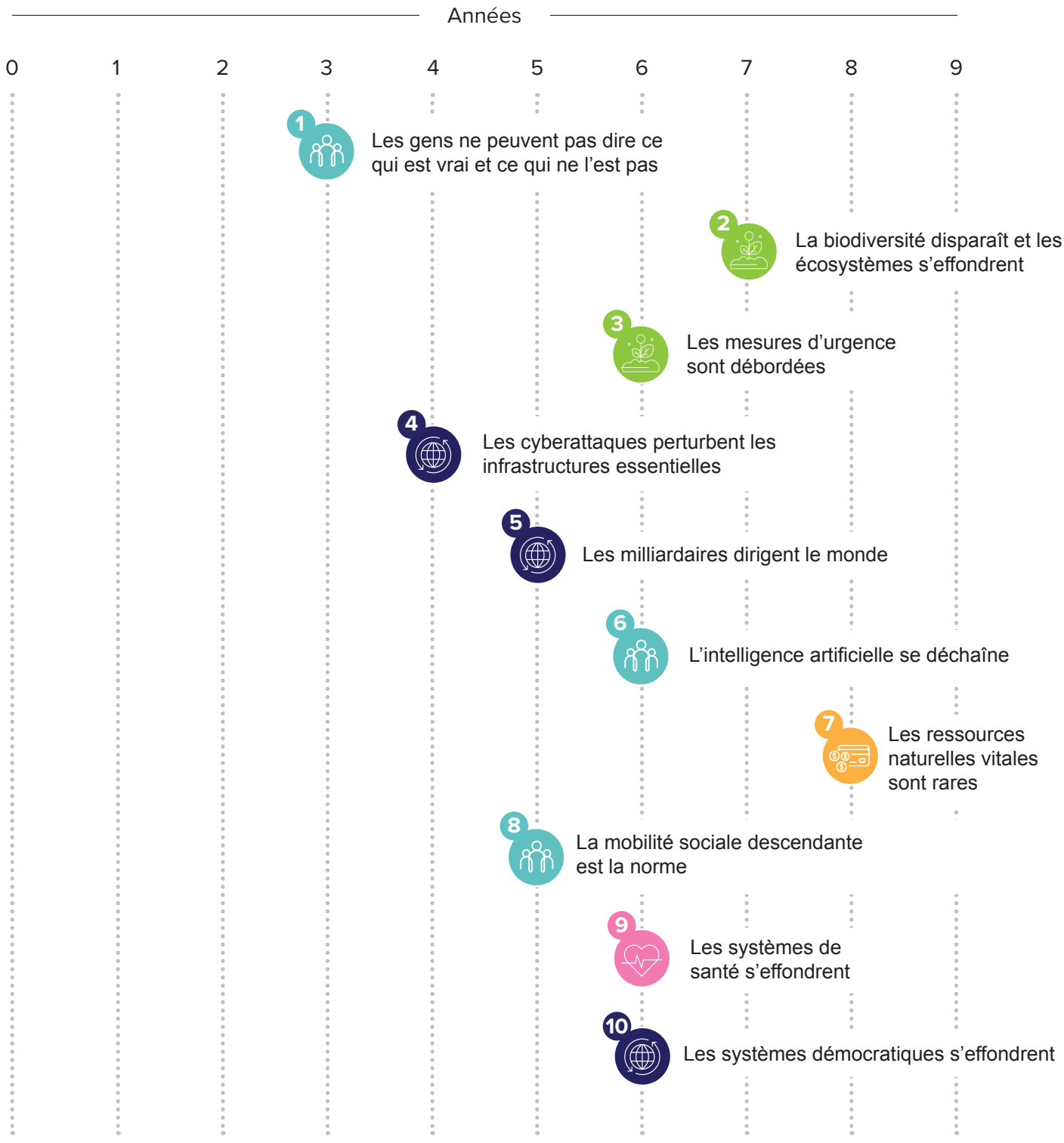
Figure 1



LES DIX PRINCIPALES PERTURBATIONS

Figure 2

La figure 2 présente les dix principales perturbations, c'est-à-dire celles dont la probabilité et l'impact combinés sont les plus élevés. Elles sont présentées sur une ligne de temps en fonction de quand la perturbation pourrait se produire.



LES DIX PRINCIPALES PERTURBATIONS EN FONCTION DE LEUR PROBABILITÉ ET DE LEUR IMPACT

Figure 3

La figure 3 présente deux listes des dix principales perturbations : les dix perturbations les plus probables et les dix perturbations ayant le plus d'impact, d'après les réponses au sondage.

Les 10 perturbations les plus probables

Les gens ne peuvent pas dire ce qui est vrai et ce qui ne l'est pas

La biodiversité disparaît et les écosystèmes s'effondrent

Les gens n'ont pas les moyens de vivre seuls

Les biodonnées sont largement monétisées

Les milliardaires dirigent le monde

La mobilité sociale descendante est la norme

Les mesures d'urgence sont débordées

La santé mentale est en crise

Les cyberattaques perturbent les infrastructures essentielles

L'intelligence artificielle se déchaîne

Les 10 perturbations ayant le plus d'impact

La guerre mondiale éclate

La biodiversité disparaît et les écosystèmes s'effondrent

Les systèmes de santé s'effondrent

Une guerre civile éclate aux États-Unis

Les mesures d'urgence sont débordées

Les besoins fondamentaux ne sont pas satisfaits

Les cyberattaques perturbent les infrastructures essentielles

Les gens ne peuvent pas dire ce qui est vrai et ce qui ne l'est pas

Les systèmes démocratiques s'effondrent

Les ressources naturelles vitales sont rares

Réflexions sur les **perturbations clés**

- Cette section explore plus en detail **18 perturbations** susceptibles d’avoir un impact significatif sur le Canada.

Les dix perturbations ayant les scores de probabilité et d'impact les plus élevés sont répertoriées comme des perturbations principales. Huit autres sont considérées comme des perturbations sous-anticipées. Elles ont été identifiées par Horizons de politiques comme nécessitant plus d'attention que ne le révèlent les résultats du sondage.

L'étude des perturbations importantes et sous-anticipées peut aider les responsables à réfléchir aux implications potentielles, aux considérations politiques et à l'état de préparation. Une perturbation peut entraîner des conséquences en cascade dans des domaines inattendus et la survenue d'une perturbation peut en déclencher d'autres. Bien qu'à première vue certaines perturbations puissent sembler positives ou négatives, tous les changements sociétaux importants présentent à la fois des défis et des avantages. Ces derniers peuvent également émerger de la prévention ou de l'atténuation des effets indésirables.

Perturbations principales

Voici les dix principales perturbations auxquelles les responsables doivent se préparer, d'après les résultats de ce sondage. Elles sont classées par ordre décroissant d'importance.

Les implications et considérations possibles pour l'élaboration des politiques ne sont pas exhaustives. Elles visent à susciter une réflexion plus approfondie sur ce que ces perturbations pourraient signifier pour la société canadienne et au-delà.

Les gens ne peuvent pas dire ce qui est vrai et ce qui ne l'est pas

L'écosystème de l'information est inondé de contenus générés par l'humain et l'intelligence artificielle (IA). La désinformation fait qu'il est presque impossible de savoir ce qui est faux ou réel. Il est beaucoup plus difficile de savoir à quoi ou à qui faire confiance.

Des outils d'IA génératifs plus puissants, le déclin de la confiance dans les sources de connaissances traditionnelles et des algorithmes conçus pour susciter l'engagement émotionnel plutôt que des rapports factuels pourraient accroître la méfiance et la fragmentation sociale. Un plus grand nombre de personnes pourraient vivre dans des réalités distinctes, façonnées par leurs médias personnalisés et leurs écosystèmes d'information. Ces réalités pourraient devenir des foyers de désinformation, être caractérisées par des récits incompatibles et concurrents et constituer la base de lignes de fracture dans la société. La recherche et la création de preuves scientifiques pourraient devenir de plus en plus difficiles. La prise de décision publique pourrait être compromise car les institutions ont du mal à communiquer efficacement des messages clés sur l'éducation, la santé publique, la recherche et l'information gouvernementale.

La biodiversité disparaît et les écosystèmes s'effondrent

On assiste à une perte irréversible de la biodiversité et à un effondrement des écosystèmes en raison de la destruction des habitats, de la surexploitation, de la pollution et du changement climatique.

Les écosystèmes et le large éventail d'animaux, de plantes et de micro-organismes qu'ils abritent maintiennent l'équilibre du monde naturel. L'effondrement des écosystèmes et la perte de biodiversité pourraient avoir des répercussions en cascade sur tous les êtres vivants, mettant en péril les besoins fondamentaux de tout être humain, tels que l'air pur, l'eau et la nourriture. La santé et le bien-être pourraient être gravement affectés par l'augmentation de la malnutrition, des maladies et d'autres problèmes de santé, ce qui entraînerait une hausse des taux de mortalité, l'effondrement des systèmes de soins de santé et une baisse générale de la qualité de vie. Des secteurs clés comme l'agriculture, la pêche et l'exploitation forestière pourraient être durement touchés, ce qui entraînerait une instabilité et des pertes économiques considérables. La société pourrait se fragiliser, car de nombreuses personnes pourraient être incapables de satisfaire leurs besoins fondamentaux, sans parler des besoins plus importants comme le sentiment d'appartenance, l'estime de soi et l'épanouissement personnel. Avec un sentiment d'insécurité accru tout au long de la vie, les conflits pourraient devenir violents et les gens pourraient devenir plus vulnérables face à des groupes ou des leaders autoritaires et contestataires.

Les mesures d’urgence sont débordées

Les phénomènes météorologiques extrêmes tels que les incendies, les inondations, les tornades et les ouragans sont fréquents et graves. Le monde est en perpétuel état d’urgence et incapable de réagir de manière adéquate et durable.

Le changement climatique augmentant la fréquence et la gravité des catastrophes naturelles, même des régions jusque-là épargnées pourraient être touchées. Les interventions d’urgence pourraient ne pas être en mesure de suivre le rythme. L’impact humain de catastrophes constantes et simultanées au Canada pourrait être grave, avec des pertes de vies humaines récurrentes et une destruction généralisée des infrastructures, des biens et des entreprises. Des millions de personnes pourraient être déplacées lorsque les conditions météorologiques deviennent intolérables et que des régions entières deviennent inassurables, empêchant les gens d’obtenir des prêts hypothécaires. Le stress et le traumatisme liés à ces déplacements, en plus des pertes économiques dues à l’effondrement des marchés immobiliers, pourraient contribuer à l’aggravation de la crise de la santé mentale. Les phénomènes météorologiques extrêmes pourraient également provoquer des chocs réguliers dans les échanges commerciaux, une volatilité des prix des marchandises et des restrictions croissantes en matière de déplacements. En même temps, un système de santé déjà fragile pourrait s’effondrer sous l’effet d’une demande accrue. Au niveau international, la coopération pourrait diminuer car de nombreux pays se replient sur eux-mêmes pour répondre à leurs propres urgences. En revanche, les nations pourraient choisir de mettre en commun leurs ressources et de collaborer à l’échelle mondiale face à une menace commune.

Les cyberattaques perturbent les infrastructures essentielles

Les interruptions de services essentiels tels que l'Internet, l'électricité, les transports, l'eau et les systèmes d'approvisionnement en nourriture sont fréquentes en raison des cyberattaques régulières, ce qui perturbe la vie de tous les jours.

La technologie est un élément de plus en plus fondamental de l'infrastructure critique du Canada. À l'avenir, les cyberattaques pourraient avoir un impact significatif sur la capacité des sociétés à fournir des biens et des services essentiels, y compris des opérations et des services clés fournis par les gouvernements. Les interruptions fréquentes des services numériques dues aux cybermenaces pourraient renouveler la demande de services en personne et diminuer la confiance dans les services, la technologie ou la politique gouvernementale. Le sentiment du public pourrait se retourner contre la technologie et les services numériques à mesure que des systèmes plus complexes (tels que l'IA) sont mis en œuvre mais peuvent être mal compris ou faire l'objet d'une méfiance de la part des utilisateurs et utilisatrices. La concurrence mondiale pour la domination technologique pourrait ajouter à la complexité, à mesure que la géopolitique, la technologie et l'économie convergent.

Les milliardaires dirigent le monde

Les personnes extrêmement riches façonnent les politiques publiques par l'intermédiaire de leurs plateformes, entreprises, fondations et investissements en imposant leurs valeurs et croyances personnelles et en contournant les principes de gouvernance démocratique.

L'avenir de la démocratie et de la gouvernance mondiale pourrait être menacé par le fait que les plus riches influencent de plus en plus l'opinion publique et les politiques publiques pour défendre leurs propres intérêts. De plus en plus de milliardaires pourraient tirer parti de leur contrôle des technologies stratégiques et de leur énorme concentration de richesses pour pénétrer dans des domaines autrefois réservés aux États, tels que l'exploration spatiale et la diplomatie. Au fur et à mesure que leur pouvoir s'accroît, les milliardaires pourraient acquérir des capacités de guerre et contrôler des ressources naturelles et des actifs stratégiques. Certains pourraient coopter la politique étrangère nationale ou prendre des mesures diplomatiques ou militaires unilatérales, déstabilisant ainsi les relations internationales. Cela pourrait introduire de nouvelles incertitudes pour les structures de gouvernance, car les particuliers ne sont pas soumis aux mêmes contraintes décisionnelles que les diplomates, les politicien.ne.s et les militaires.

L’intelligence artificielle se déchaîne

L’IA se développe rapidement et son utilisation devient omniprésente. La société n’arrive pas à suivre et les gens ne comprennent pas très bien où et comment elle est utilisée.

La concurrence commerciale et géopolitique pourrait favoriser le développement rapide de l’IA tout en incitant à des comportements risqués et à un manque de transparence. Ce développement et cette diffusion rapides de l’IA pourraient aller plus vite que les efforts réglementaires visant à empêcher son utilisation abusive, ce qui entraînerait de nombreux défis imprévus. Les données utilisées pour former les modèles génératifs d’IA pourraient porter atteinte à la vie privée et aux droits de propriété intellectuelle, les informations étant collectées, stockées et utilisées en l’absence de cadres réglementaires adéquats. Les inégalités existantes risquent de s’amplifier, car l’IA perpétue les préjugés dans ses données d’apprentissage. La cohésion sociale pourrait s’éroder à mesure qu’un flot de contenus indétectables générés par l’IA manipule et divise les populations, alimentant des conflits de valeurs. L’accès aux services essentiels pourrait également devenir incertain car l’IA exploite les vulnérabilités des infrastructures critiques, mettant en péril de nombreux besoins fondamentaux. En tant que technologie à forte consommation d’énergie et d’eau, l’IA pourrait également exercer une pression sur l’approvisionnement en ressources vitales, tout en accélérant le changement climatique.

Les ressources naturelles vitales sont rares

La demande de ressources naturelles vitales telles que l'eau, le sable et les minéraux essentiels dépasse l'offre. L'accès aux ressources est soit limité par une offre restreinte qui diminue, soit contrôlé par un petit nombre de fournisseurs.

La poursuite de la croissance démographique, le changement climatique, les phénomènes météorologiques extrêmes et l'éclatement de conflits risquent de limiter encore davantage la disponibilité des ressources. La pénurie d'eau, l'insécurité alimentaire et les pénuries d'énergie pourraient prendre de l'ampleur, rendant les besoins fondamentaux plus difficiles à assurer et entraînant des répercussions en cascade sur la santé humaine et la stabilité sociale. L'importance stratégique et économique de ces ressources pourrait être à l'origine de conflits géopolitiques, les pays se disputant l'accès et le contrôle d'une ressource de plus en plus limitée et précieuse. Les prix des ressources pourraient devenir volatiles et les économies instables, car les ressources vitales, autrefois abondantes, se raréfient. En outre, la dépendance à l'égard de ressources historiquement importantes comme le pétrole pourrait diminuer, tandis que d'autres ressources comme les minéraux essentiels deviendraient des intrants clés dans les technologies et les marchés émergents. Cette concurrence et cette instabilité pourraient dégénérer en conflit armé, poussant les nations à se faire la guerre pour les ressources. Par ailleurs, la surexploitation des ressources pourrait entraîner une dégradation de l'environnement, une diminution de la biodiversité et des écosystèmes, et une aggravation des effets du changement climatique.

La mobilité sociale descendante est la norme

Les gens ne peuvent pas accéder au marché du logement et sont confrontés à des conditions de travail de plus en plus précaires. De nombreux Canadien.ne.s se retrouvent dans des conditions socio-économiques inférieures à celles de leurs parents.

Avec des logements de plus en plus inabordables et des conditions de travail de plus en plus précaires, les conditions socio-économiques des Canadien.ne.s pourraient se dégrader d'une génération à l'autre. Les gens pourraient perdre confiance dans la capacité des gouvernements à les aider à atteindre la mobilité sociale, en particulier lorsqu'il s'agit de facteurs clés tels que le logement, l'éducation et le coût de la vie. Les personnes confrontées à des obstacles multiples pourraient être encore plus désavantagées et avoir des difficultés à accéder aux services. À mesure que les gens perdent espoir dans l'amélioration de leur vie, les problèmes de santé mentale et les tensions économiques et sociales qui y sont associées pourraient s'aggraver. Pendant ce temps, alors que les personnes extrêmement riches continuent d'accumuler une plus grande part des richesses, le ressentiment pourrait s'intensifier jusqu'à ce que les appels à une plus grande redistribution des richesses atteignent un point critique.

Les systèmes de santé s'effondrent

Le système de santé s'effondre et ne peut plus répondre aux besoins quotidiens des Canadien.ne.s et encore moins aux crises.

Le système de santé pourrait se détériorer au point de s'effondrer, devenant incapable de répondre aux besoins quotidiens des Canadien.ne.s, et encore moins de faire face aux crises émergentes. Les pressions existantes, telles que le vieillissement de la population, l'augmentation des taux de maladies dégénératives, les pénuries de main-d'œuvre et les capacités de financement limitées, pourraient peser sur l'avenir du système de santé canadien. De nouveaux risques aggravants, tels que la résistance aux antimicrobiens, les menaces biologiques et l'augmentation de l'être humain, pourraient pousser le système au bord du gouffre. Le changement climatique et les pressions environnementales pourraient également entraîner une série de risques et d'urgences sanitaires à l'échelle mondiale. Le système de santé canadien pourrait entrer dans un état constant de crise, d'intervention d'urgence et de rétablissement. Si les Canadien.ne.s ne peuvent pas compter sur un accès fiable à des soins de santé efficaces, il pourrait y avoir une augmentation des taux de mortalité, une méfiance à l'égard des services gouvernementaux fondamentaux, une atteinte à la réputation mondiale du Canada, des répercussions sur l'immigration et des bouleversements sociaux.

Les systèmes démocratiques s’effondrent

Les régimes autoritaires sont beaucoup plus nombreux que les démocraties et la lutte entre les deux idéologies est chaotique dans de nombreux pays. Certains pays autoritaires connaissent des manifestations régulières en faveur de la démocratie, tandis que dans de nombreux pays démocratiques, des représentants dûment élus adoptent des lois qui démantèlent les principales institutions démocratiques.

La démocratie montre des signes de déclin dans le monde entier. Même les pays ayant une longue histoire de valeurs et de systèmes démocratiques sont confrontés à la remise en cause de leurs institutions démocratiques. La préservation des systèmes démocratiques pourrait devenir encore plus difficile à mesure que s’élargit la base des divisions fondées sur les valeurs dans la société. Par exemple, l’innovation en matière de l’augmentation de l’être humain et l’intervention biodigitale dans les écosystèmes naturels pourraient créer une fragmentation insurmontable selon des lignes idéologiques. De plus, des individus extrêmement riches pourraient continuer à pénétrer dans le domaine des politiques publiques, utilisant leur richesse et leur influence pour imposer leurs valeurs, leurs croyances et leurs projets individuels à la société dans son ensemble. À mesure que la société se fragmente en groupes distincts, chacun ayant sa propre perception du monde, il pourrait devenir impossible de parvenir à un consensus national et de concevoir des politiques, des programmes et des messages au service de la population.

Perturbations sous-anticipées

S'il est important de comprendre les perturbations les plus importantes, il peut être utile de prêter attention aux perturbations sous-anticipées.

Il est possible d'ignorer ou de minimiser l'ampleur potentielle des perturbations pour de nombreuses raisons. Dans un monde en constante évolution, l'ampleur réelle d'une perturbation dans la société peut être différente de ce que l'on attend sur la base des connaissances historiques. En outre, les perturbations à fort impact sont parfois perçues comme peu probables parce qu'elles sont trop difficiles à imaginer ou à s'y préparer.

L'analyse en prospective d'Horizons de politiques a permis d'identifier huit perturbations que les responsables devraient peut-être prendre en compte de manière plus approfondie que ne l'indiquent les résultats de ce sondage. Elles sont énumérées ci-dessous.

Les antibiotiques ne fonctionnent plus

La résistance aux antimicrobiens (RAM) a atteint des niveaux critiques. La RAM est la première cause de mortalité dans le monde et les systèmes alimentaires sont perturbés car il est plus coûteux pour les producteurs de garantir la santé des animaux ou des plantes.

Les besoins fondamentaux ne sont pas satisfaits

La multiplication des crises environnementales, la faiblesse de la croissance économique et l'instabilité des chaînes de valeur mondiales et locales font qu'il est difficile pour les habitant.e.s du Canada de satisfaire leurs besoins humains fondamentaux, tels que le logement, l'eau, la nourriture, l'énergie, les soins de santé et la sécurité financière.

Les biodonnées sont largement monétisées

Les modèles commerciaux reposent sur la collecte des données biologiques des individus, y compris les empreintes digitales, les images de l'iris, les images faciales, les informations sur la santé et l'ADN. Les données sont échangées ou vendues et utilisées pour le profilage, le marketing et la collecte de données ciblées.

Une guerre civile éclate aux États-Unis

Les divisions idéologiques, l'érosion de la démocratie et les troubles intérieurs aux États-Unis s'aggravent et plongent le pays dans la guerre civile.

Les immigrant.e.s ne choisissent pas le Canada

Le Canada perd la compétition mondiale pour les immigrant.e.s hautement qualifié.e.s et à mobilité ascendante. Avec des problèmes d'accessibilité financière, des pénuries de logements et un manque de soins de santé, le Canada cesse d'être une destination recherchée.

Les peuples autochtones gouvernent des territoires non cédés

Les peuples autochtones sont officiellement impliqués dans la gouvernance de territoires non cédés à travers le Canada, y compris dans les zones densément peuplées.

Les infrastructures et les biens ne sont pas assurables

L'impact et la fréquence des catastrophes climatiques poussent les assureurs à augmenter les tarifs et à imposer des conditions strictes dans certaines régions, ce qui empêche les gens d'assurer leurs biens et d'obtenir des prêts hypothécaires. Des zones entières ne sont plus desservies par le secteur de l'assurance.

La guerre mondiale éclate

Les tensions entre les puissances mondiales s'intensifient avec l'apparition de nouvelles rivalités, alliances et blocs. La perte de confiance, l'affirmation de valeurs, les actes d'ingérence, la lutte pour la supériorité technologique et la lutte pour les ressources naturelles et les chaînes d'approvisionnement propulsent les grandes puissances dans une guerre mondiale, obligeant les autres pays à choisir leur camp.

Explorer les interconnexions

Une perturbation peut affecter plusieurs systèmes ou domaines, parfois de **manière inattendue** et à une **vitesse imprévue.**

L'étude des interconnexions entre les perturbations et leur impact sociétal plus large peut aider à identifier les surprises potentielles, à comprendre les effets d'entraînement et à anticiper les tempêtes parfaites.

La connaissance des interconnexions entre les perturbations pourrait également éclairer les solutions ou les stratégies d'atténuation. Elle permettrait de cibler les causes profondes ou de déployer des interventions qui provoquent des réactions en chaîne positives dans toute une série d'événements et de circonstances perturbateurs possibles. Elle pourrait également permettre d'identifier les personnes qui devraient collaborer pour obtenir les résultats souhaités.

L'exemple ci-dessous montre comment les perturbations peuvent être liées les unes aux autres. Dans le sondage, les répondant.e.s ont évalué sept perturbations présélectionnées et ont imaginé que si l'une d'entre elles se produisait, quelles seraient les deux autres perturbations connexes les plus susceptibles de se produire. Bien que les interconnexions de la figure 4 n'impliquent pas une relation de cause à effet, elles illustrent un scénario dans lequel certaines perturbations sous-anticipées sont plus susceptibles de se produire.

PERTURBATIONS INTERCONNECTÉES

Figure 4

La figure 4 montre les liens entre des perturbations sélectionnées. Les perturbations roses sont les plus fortes en termes de probabilité et d'impact combinés. Les perturbations de couleur jaune sont de moindre importance, mais sont fortement liées aux perturbations ayant un impact et une probabilité élevés.

Identifier les liens entre les perturbations importantes

Les six perturbations roses ont été considérées comme très probables et auraient un impact majeur si elles se produisaient. Étant donné qu'elles sont également fortement interconnectées, la probabilité qu'elles se produisent est encore plus grande et leur impact combiné sur notre société pourrait être extrêmement important. Ces six perturbations étroitement interconnectées pourraient créer des boucles de rétroaction qui aboutiraient à une tempête parfaite. Au-delà de l'augmentation de la probabilité, de l'impact et de l'occurrence mutuellement assurée de chaque perturbation, les boucles de rétroaction peuvent également accélérer les perturbations.

Dans cet exemple, les résultats du sondage indiquent que la société pourrait s'approcher d'un monde profondément remodelé dans lequel l'IA se déchaîne, les cyberattaques perturbent les infrastructures essentielles, les gens ne peuvent pas dire ce qui est vrai et ce qui ne l'est pas, les systèmes démocratiques s'effondrent, les mesures d'urgence sont débordées et les milliardaires dirigent le monde.

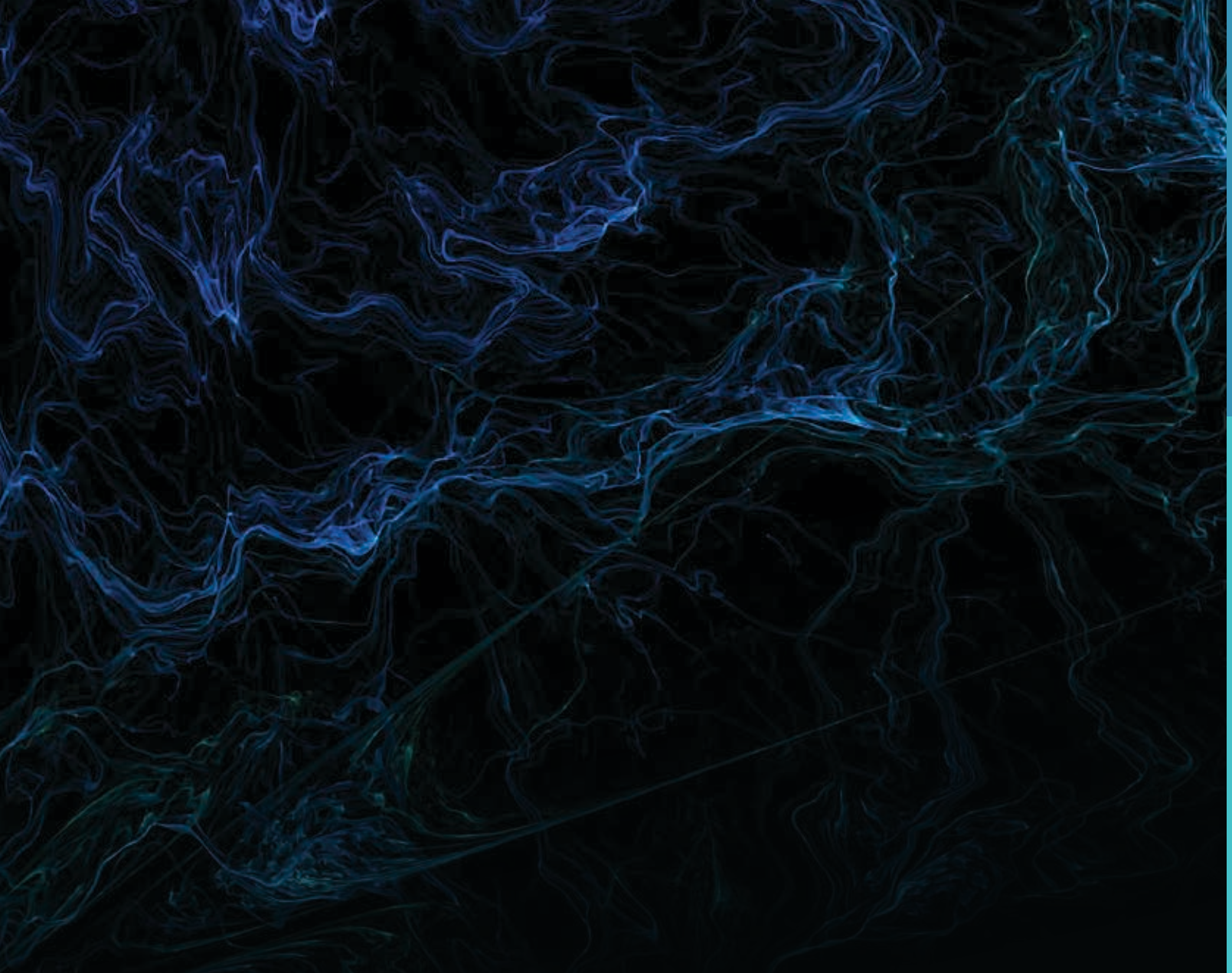
Examiner les effets indirects des perturbations sous-estimées

Les trois perturbations jaunes ont été considérées comme fortement liées aux perturbations roses. Elles pourraient être plus susceptibles de se produire que ne l'indiquent leurs évaluations individuelles. Si une ou plusieurs des perturbations roses très probables se produisaient, les effets indirects augmenteraient la probabilité que les perturbations jaunes liées se produisent.

Il est donc plus probable que les besoins fondamentaux ne soient pas satisfaits, que les conflits de valeurs divisent la société et que l'unité nationale canadienne s'effrite, car ils font partie de la tempête parfaite de perturbations interdépendantes.

Ces trois perturbations sous-estimées pourraient nécessiter une attention plus proactive que ne le suggèrent les résultats du sondage. Leurs effets pourraient être étendus et ils pourraient créer des situations inattendues plus tôt que prévu.

PERTURBATIONS
à l'horizon
2024



Voici la liste des **35 perturbations potentielles** évaluées dans le cadre du sondage 2024.

Elles sont classées par domaine : **société, économie, environnement, santé** et **politique/géopolitique.**

Société

Une population vieillissante sans soutien	Les conditions de vie de nombreuses personnes âgées deviennent insupportables à mesure que la population vieillit et que les conditions de travail et de marché se détériorent.
L'intelligence artificielle se déchaîne	L'IA se développe rapidement et son utilisation devient omniprésente. La société n'arrive pas à suivre et les gens ne comprennent pas très bien où et comment elle est utilisée.
Les besoins fondamentaux ne sont pas satisfaits	La multiplication des crises environnementales, la faiblesse de la croissance économique et l'instabilité des chaînes de valeur mondiales et locales font qu'il est difficile pour les habitant.e.s du Canada de satisfaire leurs besoins humains fondamentaux, tels que le logement, l'eau, la nourriture, l'énergie, les soins de santé et la sécurité financière.
La mobilité sociale descendante est la norme	Les gens ne peuvent pas accéder au marché du logement et sont confrontés à des conditions de travail de plus en plus précaires. De nombreux Canadien.ne.s se retrouvent dans des conditions socio-économiques inférieures à celles de leurs parents

La nourriture se fait rare	Une grande partie de la population canadienne est confrontée à l'insécurité alimentaire, car la croissance démographique, les rendements agricoles imprévisibles, les perturbations du commerce et les monopoles agricoles entraînent une volatilité de la disponibilité et une augmentation du prix des denrées alimentaires.
Les hommes sont en crise	Les garçons et les hommes sont confrontés à des niveaux sans précédent de décrochage scolaire, de chômage et de solitude, tandis que les rôles traditionnels de genre sont remis en question.
Les gens ne peuvent pas dire ce qui est vrai et ce qui ne l'est pas	L'écosystème de l'information est inondé de contenus générés par l'humain et l'IA. La désinformation fait qu'il est presque impossible de savoir ce qui est faux ou réel. Il est beaucoup plus difficile de savoir à quoi ou à qui faire confiance.
Les conflits de valeurs divisent la société	Le Canada est divisé par des conflits insurmontables portant sur les valeurs, l'identité et la culture. Des affrontements, parfois violents, éclatent régulièrement sur des questions telles que l'immigration, le changement climatique, les droits des populations autochtones et les droits des personnes 2SLGBTQIA+.

Économie

Les biodonnées sont largement monétisées	Les modèles commerciaux reposent sur la collecte des données biologiques des individus, y compris les empreintes digitales, les images de l'iris, les images faciales, les informations sur la santé et l'ADN. Les données sont échangées ou vendues et utilisées pour le profilage, le marketing et la collecte de données ciblées.
L'énergie est inaccessible et peu fiable	La transition des combustibles fossiles vers les énergies renouvelables est plus complexe que prévu sur le plan géopolitique, ce qui entraîne une adoption inégale dans le monde. De nombreuses personnes au Canada sont confrontées à l'incertitude énergétique en termes de disponibilité, de fiabilité et de coût.
Les armes biologiques artisanales deviennent virales	Une tendance se dessine : les particuliers peuvent facilement créer des armes biologiques bon marché mais puissantes à l'aide d'une technologie facilement disponible et d'une infrastructure minimale.
L'endettement des ménages atteint un point critique	Des niveaux de dépenses et d'endettement insoutenables, combinés à des taux d'intérêt élevés, limitent considérablement la capacité des gens à dépenser, louer ou emprunter. Les gens font faillite, vendent leurs biens et quittent le marché de l'accession à la propriété.
Les immigrant.e.s ne choisissent pas le Canada	Le Canada perd la compétition mondiale pour les immigrant.e.s hautement qualifié.e.s et à mobilité ascendante. Avec des problèmes d'accessibilité financière, des pénuries de logements et un manque de soins de santé, le Canada cesse d'être une destination recherchée.

Les infrastructures et les biens ne sont pas assurables	L'impact et la fréquence des catastrophes climatiques poussent les assureurs à augmenter les tarifs et à imposer des conditions strictes dans certaines régions, ce qui empêche les gens d'assurer leurs biens et d'obtenir des prêts hypothécaires. Des zones entières ne sont plus desservies par le secteur de l'assurance.
De grandes économies sont confrontées à des crises de la dette publique	De grandes économies ne remboursent pas leurs emprunts et réduisent leurs engagements internationaux et leurs dépenses en matière de soins de santé, d'éducation et d'autres services publics.
Les gens n'ont pas les moyens de vivre seuls	Les Canadien.ne.s vivent généralement avec la famille élargie, d'autres familles ou de nombreuses autres personnes, car la crise du logement persiste et la vie multigénérationnelle est de plus en plus souvent acceptée.
L'espace est commercialisé et sous-réglementé	L'expansion rapide de l'activité spatiale augmente le nombre d'acteurs étatiques et privés, tandis que la concurrence géopolitique bloque le développement d'un cadre législatif complet pour réglementer l'activité économique, scientifique et militaire dans l'espace.
Le Nord connaît un essor économique	Le changement climatique ouvre les routes commerciales de l'Arctique et l'activité économique se développe dans les territoires nordiques du Canada.
Les ressources naturelles vitales sont rares	La demande de ressources naturelles vitales telles que l'eau, le sable et les minéraux essentiels dépasse l'offre. L'accès aux ressources est soit limité par une offre restreinte qui diminue, soit contrôlé par un petit nombre de fournisseurs.

Environnement

La biodiversité disparaît et les écosystèmes s'effondrent	On assiste à une perte irréversible de la biodiversité et à un effondrement des écosystèmes en raison de la destruction des habitats, de la surexploitation, de la pollution et du changement climatique.
Les mesures d'urgence sont débordées	Les phénomènes météorologiques extrêmes tels que les incendies, les inondations, les tornades et les ouragans sont fréquents et graves. Le monde est en perpétuel état d'urgence et incapable de réagir de manière adéquate et durable.
La géo-ingénierie prend son envol	Les technologies destinées à réduire la température de la Terre et les effets du changement climatique, telles que l'élimination du carbone et la géo-ingénierie solaire (réflexion de la lumière du soleil loin de la Terre), sont largement déployées.
Les environnements sains sont un droit de la personne	Les gens affirment leur droit de vivre dans un environnement sain et demandent des comptes aux institutions.
De nombreuses régions canadiennes deviennent inhabitables	De nombreux Canadien.ne.s déménagent en raison de l'aggravation des effets du changement climatique, les conditions météorologiques extrêmes telles que les incendies de forêt, les inondations, la mauvaise qualité de l'air et la chaleur intolérable devenant la norme.

Santé

Les antibiotiques ne fonctionnent plus	La résistance aux antimicrobiens (RAM) a atteint des niveaux critiques. La RAM est la première cause de mortalité dans le monde et les systèmes alimentaires sont perturbés car il est plus coûteux pour les producteurs de garantir la santé des animaux ou des plantes.
Les systèmes de santé s'effondrente	Le système de santé s'effondre et ne peut plus répondre aux besoins quotidiens des Canadien.n.es et encore moins aux crises.
La santé mentale est en crise	La santé mentale se détériore jusqu'à atteindre des niveaux de crise alors que les Canadien.ne.s sont aux prises avec des crises multiples telles que celles liées au changement climatique et au coût de la vie. En même temps, les gens se sentent de plus en plus isolés les uns des autres, les divisions sociétales exacerbant la solitude.

Politique/Géopolitique

Les milliardaires dirigent le monde	Les personnes extrêmement riches façonnent les politiques publiques par l'intermédiaire de leurs plateformes, entreprises, fondations et investissements en imposant leurs valeurs et croyances personnelles et en contournant les principes de gouvernance démocratique.
L'unité nationale canadienne s'effrite	Le sentiment d'identité partagée et d'objectif commun qui a sous-tendu l'unité canadienne est en train de s'éroder de façon spectaculaire. Des mouvements séparatistes sont à l'œuvre dans certaines provinces et certains territoires. Les gens se sentent déconnectés du Canada, de sa culture, de ses valeurs, de ses objectifs climatiques et de ses priorités économiques.
Une guerre civile éclate aux États-Unis	Les divisions idéologiques, l'érosion de la démocratie et les troubles intérieurs aux États-Unis s'aggravent et plongent le pays dans la guerre civile.
Les cyberattaques perturbent les infrastructures essentielles	Les interruptions de services essentiels tels que l'Internet, l'électricité, les transports, l'eau et les systèmes d'approvisionnement en nourriture sont fréquentes en raison des cyberattaques régulières, ce qui perturbe la vie de tous les jours.

Les systèmes démocratiques s'effondrent	Les régimes autoritaires sont beaucoup plus nombreux que les démocraties et la lutte entre les deux idéologies est chaotique dans de nombreux pays. Certains pays autoritaires connaissent des manifestations régulières en faveur de la démocratie, tandis que dans de nombreux pays démocratiques, des représentants dûment élus adoptent des lois qui démantèlent les principales institutions démocratiques.
Les peuples autochtones gouvernent des territoires non cédés	Les peuples autochtones sont officiellement impliqués dans la gouvernance de territoires non cédés à travers le Canada, y compris dans les zones densément peuplées.
Les alliances internationales sont en constante évolution	Les lignes géopolitiques sont redessinées souvent et rapidement en fonction de la technologie, des valeurs et des intérêts économiques. Les alliances se forment et se défont sur une base ad hoc, en fonction de préférences et de convictions plutôt que de facteurs fixes tels que les relations commerciales historiques ou la proximité géographique
La guerre mondiale éclate	Les tensions entre les puissances mondiales s'intensifient avec l'apparition de nouvelles rivalités, alliances et blocs. La perte de confiance, l'affirmation de valeurs, les actes d'ingérence, la lutte pour la supériorité technologique et la lutte pour les ressources naturelles et les chaînes d'approvisionnement propulsent les grandes puissances dans une guerre mondiale, obligeant les autres pays à choisir leur camp.

Conclusion

À quoi pourrait ressembler l'avenir si les Canadien.ne.s ne parvenaient pas à satisfaire leurs besoins fondamentaux? Ou si le système de santé s'effondre, si les démocraties se dégradent à l'échelle mondiale ou si des cyberattaques perturbent régulièrement la vie quotidienne? Et si ces perturbations se produisaient en même temps, créant une tempête parfaite et un ensemble unique de circonstances combinées auxquelles le Canada doit faire face?

Plus que jamais, le monde est empreint d'incertitude et d'imprévisibilité. L'impact d'une perturbation peut dépendre de l'ampleur et de la rapidité avec lesquelles elle se produit et de la manière dont elle interagit avec d'autres perturbations. Le fait d'être conscient.e des perturbations futures possibles et d'être préparé.e à divers scénarios peut contribuer à atténuer les risques et à anticiper ce qui se profile à l'horizon. Bien que les perturbations décrites dans le présent rapport ne soient pas garanties, elles sont plausibles et les ignorer peut comporter des risques dans divers domaines politiques.

Ces perturbations peuvent aider les responsables à réfléchir à ce qui pourrait se produire et à se préparer à un large éventail de possibilités. Elles peuvent également faciliter les discussions sur la politique, la prise de décision et la manière dont ces situations pourraient se dérouler. La prospective et les conversations sur les perturbations futures peuvent aider les leaders du Canada à identifier les défis, à exploiter les possibilités et à élaborer des politiques durables et résilientes face à l'inattendu.

Remerciements

Ce rapport résume les réflexions, les idées et les analyses de nombreux contributeurs et contributrices dans le cadre de recherches, d'ateliers, de conversations et de sondage.

Horizons de politiques Canada souhaite remercier les membres du comité directeur des sous-ministres et le sous-ministre adjoint principal, Elisha Ram, pour leurs conseils, leur soutien et leur expertise, ainsi que tous les collègues qui ont contribué à l'élaboration de ce travail.

Nous remercions les nombreux expert.e.s qui ont généreusement donné de leur temps pour soutenir ce travail.

Un remerciement spécial est adressé à l'équipe du projet :

Avalyne Diotte, Analyste principale de la prospective, Initiatives spéciales

Kali Galanis, Analyste principale, Initiatives spéciales

Rami Sarakbi, Analyste en prospective, Initiatives spéciales

Kristel Van der Elst, Directrice générale

Et aux collègues actuel.le.s et ancien.ne.s d'Horizons de politiques suivant.e.s : Imran Arshad, Zan Chandler, Christopher Hagerman, Kate Kudelka, Simon Robertson, Julie-Anne Turner et Ananya Verma.